

# Gestión del agua en el marco de la seguridad hídrica: un problema de gobernanza



## GESTIÓN DEL AGUA EN EL MARCO DE LA SEGURIDAD HÍDRICA: UN PROBLEMA DE GOBERNANZA

• Por Ricardo Figueroa, investigador asociado CRHIAM; Gladys Vidal, directora CRHIAM; y Roberto Ponce, investigador asociado CRHIAM.

• Este documento se basa en las Series Comunicacionales CRHIAM "Gobernanza y gestión del agua en el marco de la seguridad hídrica". Autores: Natalia Julio, Ricardo Figueroa y Roberto Ponce y "Sustentabilidad y seguridad hídrica". Autores: María Elisa Díaz, Natalia Julio, Gladys Vidal y Ricardo Figueroa.

• Versión impresa ISSN 2735-7929

• Versión en línea ISSN 2735-7910

- El agua es el elemento natural más importante del planeta que sustenta todo tipo de vida y es la base de todos los sistemas productivos. Sin embargo, cada vez son más frecuentes los problemas y conflictos asociados con los recursos hídricos debido a su escasez.
- La escasez de agua afecta al 40% de la población mundial y se prevé que este porcentaje siga en aumento. En Chile la persistencia temporal y la extensión espacial de la actual megasequía son extraordinarias en el registro histórico y la carencia de agua en viviendas pobres es preocupante, aun cuando la oferta promedio país suele estar sobre la demanda (DGA, 2016).
- Las necesidades de las generaciones actuales están en riesgo, así como también las oportunidades para el crecimiento y desarrollo de las generaciones futuras, lo que ha llevado a plantearse la necesidad de buscar equilibrios adecuados entre la explotación de los recursos naturales y la protección de éstos.
- El estándar internacional recomienda avanzar hacia una Gestión Integrada de Cuencas Hidrográficas (GICH) mediante un proceso adecuado de gobernanza, que propenda a la seguridad hídrica, maximizando el bienestar económico y social de manera equitativa y manteniendo la sostenibilidad de los ecosistemas.

Asegurar agua en cantidad y calidad de forma sostenible se ha vuelto una labor compleja, relacionada directamente con problemas ambientales que son difíciles de resolver, ya que traspasan fronteras, son irreversibles, inciertos, y variables en tiempo y espacio (Bierbaum y Cowie, 2018). Lo anterior se complejiza en la medida que se acrecientan los usos que la sociedad ejerce sobre los recursos hídricos.

Ello hace necesario contar con un objetivo común en torno al agua para poder avanzar en la gestión de este recurso, que compatibilice el uso de agua y la salud de los ecosistemas. En este sentido, el concepto de seguridad hídrica ofrece una mirada multifactorial y clave para mantener los servicios ecosistémicos en la naturaleza y la provisión de agua en la cantidad y calidad deseada para diversos usos.

### SEGURIDAD HÍDRICA

Capacidad de una población para resguardar el acceso sostenible a cantidades adecuadas de agua de calidad aceptable para el sustento, bienestar y desarrollo socioeconómico sostenibles; para asegurar la protección contra la contaminación transmitida por el agua y los desastres relacionados con ella, y para preservar los ecosistemas, en un clima de paz y estabilidad política (UN-Water, 2013).

## LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, se ha consolidado como la guía de referencia que marca el compás en el escenario internacional hacia un destino compartido. Esta agenda se compone de 17 Objetivos de Desarrollo sostenible (ODS), con un total de 169 metas de carácter integrado e indivisible que establecen una visión transformadora hacia la sostenibilidad económica, social y ambiental. En particular, el Objetivo 6 "Agua Limpia y Saneamiento" se dirige específicamente a la gestión de recursos hídricos para garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible de agua.

Para lograr estos cometidos, atendiendo a su complejidad, es que desde distintos organismos internacionales se propone la seguridad hídrica y la buena gobernanza como elementos claves para avanzar hacia el equilibrio funcional de los ecosistemas, mediante la integración de los diferentes actores, sus intereses y conocimientos respecto de la gestión de agua en un territorio.

## GOBERNANZA Y GESTIÓN INTEGRADA DE CUENCAS HIDROGRÁFICAS (GICH)

La gobernanza es un proceso que busca involucrar a todos los actores relacionados al problema ambiental y se propone como un medio para alcanzar la seguridad hídrica.



Existen distintos enfoques de gobernanza que difieren en sus objetivos, la interacción entre los actores involucrados y como se distribuye el poder y la responsabilidad entre ellos, estableciéndose diversos principios, metodologías e indicadores para operativizar el proceso.

No obstante, los distintos enfoques comparten el hecho de que una gobernanza es efectiva cuando se involucra a diferentes actores y perspectivas en una toma de decisiones, disminuyendo los conflictos en beneficio del bien común.

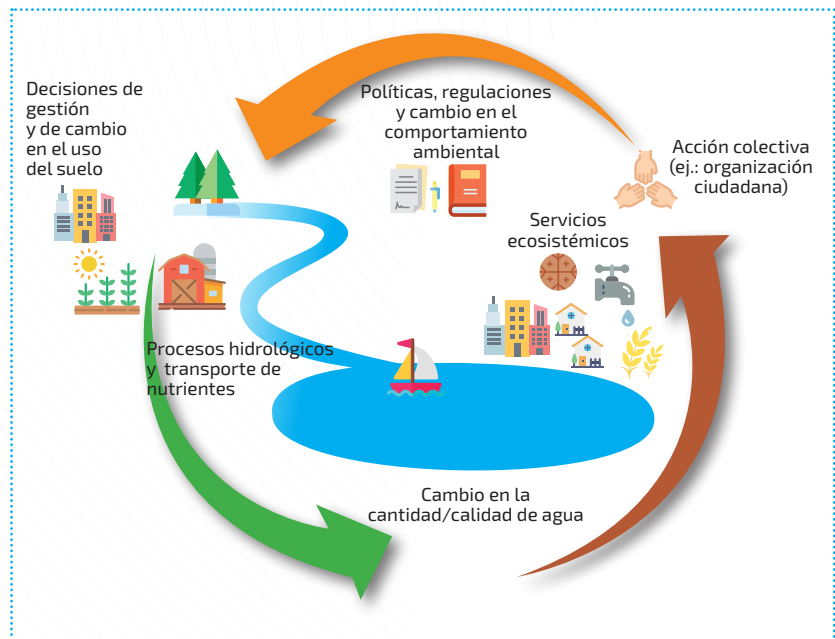
Es menester recalcar que los procesos de gobernanza para alcanzar la seguridad hídrica no se implementan en abstracto, sino que se ha recomendado relevar la cuenca hidrográfica como el espacio territorial adecuado para poner en práctica la gestión del recurso hídrico. Es en ésta donde se desarrolla el ciclo hidrológico y la interacción entre los distintos actores relacionados a los servicios ecosistémicos que provee la cuenca como unidad natural.

Los 12 principios de gobernanza del agua.  
Fuente: OCDE, (2015).



Chile ha sido criticado en términos de gestión y gobernanza del agua, destacando la ausencia de GICH, inserto en una fase cíclica de toma de decisiones cortoplacistas y reduccionistas, en desmedro del desarrollo de instituciones y capital social y que no considera algunas graves consecuencias medioambientales.

Marco conceptual de la interrelación naturaleza-sociedad en una cuenca lacustre. Fuente: adaptado de Cobourn *et al.*, (2018).



## RECOMENDACIONES

- ➔ Es necesario reconocer a la cuenca como un sistema socio-ecológico cuyos componentes bio-físicos y socio-económicos están íntimamente relacionados e interconectados entre sí.
- ➔ Otorgar énfasis a la cuenca hidrográfica como la unidad espacial más adecuada para gestionar el recurso hídrico.
- ➔ El poder y las responsabilidades deben ser compartidas entre los usuarios del recurso hídrico y las agencias del Estado para alcanzar acciones colaborativas y coordinadas.
- ➔ La seguridad hídrica debe considerar un adecuado equilibrio y mantención de los servicios ecosistémicos como objetivo final en el marco de la sustentabilidad.
- ➔ Mejorando el marco institucional vigente, es posible crear una entidad coordinadora de mayor "estatura institucional" para evitar las superposiciones y duplicidades y creación de mecanismos de participación para los distintos grupos de interés y la resolución de conflictos.

### NOTAS

<sup>1</sup> Los servicios ecosistémicos son la multitud de beneficios que la naturaleza aporta a la sociedad. Este término propone un equilibrio entre los ecosistémicos de provisión (todo lo que tomamos y explotamos de la naturaleza), los servicios ecosistémicos de regulación (los ciclos naturales que nos ayudan a mantener las condiciones adecuadas para todo tipo de vida y/o procesos eco-funcionales) y los servicios ecosistémicos culturales (aquellos que es menos tangible, pero que se asocia a espacios de recreación, cultura, espirituales, conservación de conocimientos tradicionales y ancestrales).

### REFERENCIAS

CHRIAM. 2021. Gobernanza y gestión del agua en el marco de la seguridad hídrica. Disponible en: <https://drive.google.com/file/d/1pCtpfQYQbpXRZi9KT0BVUpOXyRlfnBhH/view>

CHRIAM. 2021. Sustentabilidad y seguridad. Disponible en: <https://drive.google.com/file/d/1pCtpfQYQbpXRZi9KT0BVUpOXyRlfnBhH/view>

POLICY  
BRIEFS  
CRHIAM  
04



**CRHIAM**  
CENTRO DE RECURSOS HÍDRICOS PARA LA AGRICULTURA Y LA MINERÍA  
ANID/FONDAP/15130015



Universidad de Concepción



UNIVERSIDAD  
DE LA FRONTERA



Universidad del Desarrollo  
Universidad de Excelencia



📍 Victoria 1295, Concepción – Chile

☎ 41-2661570

✉ crhiam@udec.cl

@crhiam        crhiam.cl